



автономная некоммерческая образовательная организация
высшего образования Центросоюза Российской Федерации
«Сибирский университет потребительской кооперации»

Методические указания и задания
по выполнению практических
и самостоятельных работ
по дисциплине:

ОП.02 Конституционное право

для обучающихся
среднего профессионального образования
по специальности

40.02.02 Правоохранительная деятельность

Новосибирск
2023

Методические указания и задания по выполнению практических и самостоятельных работ по дисциплине «Конституционное право» для обучающихся среднего профессионального образования по специальности 40.02.02 Правоохранительная деятельность / [сост. В.Б. Думбадзе, старший преподаватель]; АНОО ВО Центросоюза СибУПК. – Новосибирск, 2023. – 25 с.

Рецензент: К.В. Давыдов, док-р. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой конституционного и административного права

Методические указания и задания утверждены и рекомендованы к использованию в учебном процессе кафедрой конституционного и административного права, протокол от 25 января 2023г. № 6.

© Сибирский университет
потребительской кооперации, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	4
2. Темы и их краткое содержание.....	6
3. Методические указания и задания по выполнению практических и самостоятельных работ	21
4. Список рекомендуемой литературы.....	37
5. Перечень информационных ресурсов	38
6. Учебно-методическое обеспечение.....	39

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Дисциплина «Конституционное право» отнесена к общепрофессиональным дисциплинам учебного плана специальности 40.02.02 Правоохранительная деятельность.

Методические указания и задания к практическим занятиям и самостоятельной работе по дисциплине «Конституционное право» предназначены для работы студентов на практических занятиях, самостоятельного изучения дисциплины на основе литературных источников и нормативных актов, приобретения практических навыков.

Содержание дисциплины основывается на преемственности и взаимосвязи с такими дисциплинами, как «Теория государства и права», «История отечественного государства и права», «История государства и права зарубежных стран». Самостоятельная работа способствует закреплению полученных навыков по конституционному праву и расширению теоретических познаний по дисциплине.

Целью учебной дисциплины «Конституционное право» является формирование у студентов знаний об основах построения общества и государства в Российской Федерации, основах формирования органов государственной власти, основах правового статуса человека и гражданина и взаимоотношений между обществом и государством на базе сочетаний конституционного, административного и муниципального законодательства, на основе действующего законодательства Российской Федерации в конституционно-правовой сфере, включая нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты, с учетом судебной практики.

Задачи дисциплины заключаются в формировании у обучающегося способности применять при решении проблемных ситуаций, в практической и профессиональной деятельности термины и категории конституционного права, нормативно-правовые акты и отдельные нормы права, регулирующие общественные отношения в сфере конституционного права, формирование у обучающегося способности юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства.

В методической разработке предложены вопросы для самоподготовки, задачи и методические указания по их выполнению. Выполнение предложенных заданий позволит обучающимся более полно и всесторонне изучить теоретические и правовые основы конституционного права, ознакомиться с отечественным и зарубежным опытом в области конституционного права, овладеть навыками юридически правильной квалификации фактов, событий и обстоятельств при решении практических задач в сфере конституционного права, в том числе при осуществлении профессионального толкования нор-

мативных правовых актов для реализации прав граждан в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты, а также организации и координации социальной работы с отдельными лицами, категориями граждан и семьями, нуждающимися в социальной поддержке и защите.

2. ТЕМЫ И ИХ КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Тема 1. Понятие, предмет и система конституционного права Российской Федерации

1. Понятие и предмет конституционного права. Проблемы конституционно-правового регулирования общественных отношений в истории России. Термины «конституционное право» и «государственное право». Особенности их применения на различных этапах исторического развития России. Конституционное развитие России.

2. Конституционно-правовые нормы: понятие, признаки и виды. Конституционно-правовые институты. Система конституционного права. Конституционное право - ведущая отрасль права Российской Федерации. Соотношение системы конституционного права и конституционного законодательства. Место российского конституционного права в системе права России.

3. Конституционно-правовые и государственно-правовые отношения. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений. Политический и правовой характер этих отношений. Правовые и неправовые отношения в конституционно-политической сфере.

4. Основные тенденции развития современного конституционного права России. Проблемы реформирования конституционно-правовых институтов, пути и средства конституционных преобразований.

5. Конституционное право России как наука. Юридический и политический характер науки. Предмет, система и источники науки конституционного права. Отличие науки конституционного права от отрасли права и учебной дисциплины.

6. Проблемы построения учебного курса «Конституционное право Российской Федерации».

Тема 2. Источники конституционного права РФ

1. Понятие источников конституционного права в формальном и материальном смысле. Классификация источников по различным основаниям.

Критерии классификации, их научное и прикладное значение. Соотношение различных источников конституционного права по юридической силе. Проблемы рецепции различных источников конституционного права.

2. Действие источников конституционного права во времени и в пространстве. Влияние международного права и международной интеграции на политические институты и конституционное право России. Проблемы соотношения конституционного и международного права.

3. Особенности правовой природы источников федерального конституционного права, конституционного права субъектов Российской Федерации, а также действующих в пределах территории муниципальных образований. Правовая природа федерально-региональных источников конституционного права.

Тема 3. Конституция Российской Федерации: понятие, сущность, основные функции

1. Понятие конституции в формальном и материальном смысле. Юридические свойства конституции: проблемы реализации и современное состояние развития.

2. Сущность конституции: основные подходы к пониманию. Сочетание универсальных (общепризнанных) ценностей и национальных особенностей. Эволюция сущности конституции в России. Отражение в конституции правовой идеологии и политической философии нового и новейшего времени.

3. Соотношение формы и структуры конституций в истории Российского государства. Форма и структура Конституции РФ. Юридическое и политическое значение преамбулы, заключительных и переходных положений.

4. Порядок пересмотра Конституции РФ и принятия конституционных поправок. Политико-правовые условия преобразования конституционных норм. Характер Конституции РФ с точки зрения принятия и пересмотра. Перспективы конституционной реформы в России. Проблемы содержательной характеристики проектов конституционных поправок.

5. Проблемы толкования Российской Конституции: понятие, цели. Юридическая природа принимаемых в результате толкования актов. Влияние актов толкования Конституции на правовую систему России.

6. Соотношение Конституции РФ и конституций республик, уставов других субъектов Российской Федерации. Проблемы обеспечения конституционности регионального законодательства, конституций, уставов субъектов РФ.

7. Функции конституции и их особенности в России. Проблемы классификации функций конституции. Социальный, политический и экономический контекст реализации российской Конституции.

Тема 4. Конституционно-правовые основы статуса государства и народовластия

1. Понятие конституционного строя, его соотношение с общественным строем. Конституционные основы общественного и государственного строя. Закрепление конституционного строя в Конституции РФ. Понятие основ конституционного строя, их виды и содержание.

2. Конституционно-правовое регулирование статуса государства и народовластия.

3. Демократическое государство, основные принципы его организации. Народовластие: социальные основы, содержание, формы реализации. Представительная и непосредственная демократия. Референдум: понятие и сущность, конституционно-правовое регулирование. Государственная и общественная власть российского народа. Конституционно-правовое оформление принципа разделения властей. Принцип идеологического и политического многообразия. Местное самоуправление как основа конституционного строя.

4. Права и свободы человека как высшая ценность. Проблемы их реализации в современных условиях.

5. Правовое государство: понятие и основные принципы организации и деятельности. Перспективы и трудности построения правового государства в России.

6. Федеративное государство. Понятие, принципы федеративного устройства России. Их закрепление в Конституции РФ. Современные проблемы федеративного строительства.

7. Суверенное государство. Понятие государственного суверенитета. Политические, экономические и правовые гарантии суверенитета государства. Формы защиты государственного суверенитета.

8. Экономическая и социальная основы конституционного строя Российской Федерации. Экономическая основа. Конституционный принцип экономической основы. Экономическая основа конституционного строя. Конституционно-правовое регулирование отношений собственности. Роль экономической свободы в устойчивом и эволюционном развитии конституционного строя. Формы собственности. Экономическая роль государства и антимонопольное законодательство. Проблемы развития социальной государственности в условиях перехода к рыночной экономике, приватизации

государственной собственности и акционирования государственных предприятий. Социальное государство. Понятие и назначение. Понятие социальной политики и социального развития российского общества и государства. Конституционно-правовое оформление главной задачи и основных направлений социальной политики государства. Пути и средства достижения социального согласия в российском обществе.

9. Светское государство. Понятие и основные черты. Теократическое и клерикальное государство. Проблемы развития взаимоотношений государства и церкви в современных условиях.

10. Республиканская форма правления как основа конституционного строя. Особенности формы правления в России.

Тема 5. Конституционные основы гражданского общества и социальной политики в России

1. Понятие и структура гражданского общества. Конституционное регулирование основных институтов гражданского общества. Принципы функционирования гражданского общества Российской Федерации.

2. Предпринимательство как элемент гражданского общества. Конституционные основы индивидуальной и коллективной форм трудовой деятельности граждан России.

3. Политические партии и общественные объединения в системе институтов гражданского общества. Конституционный статус, виды и особенности политических партий и общественных объединений. Их роль в формировании и функционировании институтов представительной демократии.

4. Перспективы и проблемы развития конституционного строя в России. Гарантии устойчивости и целостности конституционного строя. Виды гарантий: правовые, политические, экономические, социокультурные.

Тема 7. Институт гражданства Российской Федерации

1. Понятие и элементы основ правового статуса личности. Их закрепление в конституции. Соотношение правового статуса личности и его основ. Основы правового положения граждан.

2. Понятие гражданства. Развитие законодательства о гражданстве в России. Соотношение подданства и гражданства в истории российского законодательства. Эволюция понятия гражданства в советский и современный период. Конституционно-правовое регулирование гражданства в советском и российском законодательстве. Признаки гражданства Российской Федерации. Влияние гражданства на объем прав, свобод и обязанностей человека.

3. Принципы гражданства в Российской Федерации. Их конституционно-правовое закрепление и содержательная характеристика.

4. Основания и порядок приобретения гражданства. Прекращение гражданства. Порядок изменения гражданства детей.

5. Порядок решения дел о гражданстве. Государственные органы, ведающие делами о гражданстве, их полномочия.

Тема 7. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации

1. Принципы правового статуса личности, их содержание и конституционная регламентация.

2. Понятие, юридические свойства и специфика реализации конституционных прав и свобод. Права человека и права гражданина в конституционной теории и конституционном законодательстве. Различие между правами и свободами. Субъекты конституционных прав и свобод. Специфика конституционных формулировок, провозглашающих права и свободы. Классификация конституционных прав и свобод, их реализация и защита.

3. Система конституционных прав, свобод и обязанностей. Исторические, политические и правовые условия развития системы конституционных прав, свобод и обязанностей.

4. Личные (гражданские) права и свободы: понятие, круг субъектов, виды, особенности конституционно-правовой регламентации и механизм обеспечения.

5. Политические права и свободы: понятие, круг субъектов, виды, особенности конституционно-правовой регламентации и механизм обеспечения.

6. Социально-экономические и социально-культурные права и свободы: понятие, круг субъектов, виды, особенности конституционно-правовой регламентации и механизм обеспечения.

7. Основные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.

Тема 8. Конституционный статус иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев в РФ

1. Понятие иностранного гражданина в конституционном праве. Бипатриды. Понятие лица без гражданства в конституционном праве. Апатриды.

2. Основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Влияние времени проживания на ста-

тус иностранных граждан и лиц без гражданства. Условия въезда в РФ и выезда из РФ иностранных граждан и лиц без гражданства. Институт убежища.

3. Понятие беженца и вынужденного переселенца по российскому законодательству. Условия приобретения и основания утраты статуса беженца и вынужденного переселенца. Права и обязанности беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

Тема 9. Конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов

1. Понятие политико-территориального устройства. Термины «политико-территориальное устройство» и «государственное устройство» в конституционном праве. Основные формы политико-территориального устройства. Факторы, определяющие политико-территориальное устройство.

2. Становление и развитие Российской Федерации. Правовая природа Российской Федерации, ее конституционно-правовой статус. Федеративный договор, договоры между Российской Федерацией и конкретными субъектами федерации. Их политическое и юридическое значение в регулировании федеративных отношений.

3. Разграничение предметов ведения и компетенции между федерацией и ее субъектами. Предметы ведения федерации. Предметы совместного ведения федерации и ее субъектов. Остаточные полномочия.

4. Конституционно-правовой статус и виды субъектов Российской Федерации. Развитие конституционно-правового статуса республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных округов и автономной области. Соотношение федерального регулирования статуса субъектов Российской Федерации и их саморегулирования.

5. Общее и особенное в конституционно-правовом статусе различных видов субъектов федерации. Проблемы равноправия статусов субъектов федерации и асимметричность российского федерализма.

Тема 10. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации

1. Административно-территориальное устройство субъектов федерации: понятие и принципы организации. Особенности конституционно-правового регулирования административно-территориального устройства в советский период и на современном этапе.

2. Система и виды административно-территориальных единиц в субъектах Российской Федерации. Автономия в России.

3. Российская Федерация – член Содружества Независимых Государств.

*Тема 11. Избирательное право и избирательная система
в Российской Федерации*

1. Понятие избирательного права. Объективное и субъективное избирательное право. Конституция и избирательное право. Развитие законодательства о выборах в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем, их позитивные и негативные черты.

2. Основные принципы субъективного избирательного права. Всеобщее, равное, прямое избирательное право. Тайное голосование: свободное, добровольное участие в голосовании. Гарантии принципов субъективного избирательного права и их реализация в современных условиях.

3. Избирательный процесс и его основные стадии. Регистрация избирателей. Назначение выборов и формирование органов по их проведению. Избирательные комиссии: понятие, виды, порядок формирования, компетенция и принципы деятельности.

Образование избирательных округов и избирательных участков. Составление списков избирателей.

Выдвижение кандидатов, их регистрация и статус. Роль политических партий и других общественных объединений в организации и проведении выборов. Избирательный залог.

Предвыборная агитация: понятие и способы реализации.

Финансирование выборов. Избирательные фонды кандидатов и избирательных объединений. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан как гарантия законности избирательных действий.

Избирательный бюллетень, виды избирательных бюллетеней. Порядок внесения в избирательный бюллетень отдельных кандидатов и партийных списков.

Порядок голосования и подсчета голосов избирателей. Досрочное голосование. Голосование вне помещения для голосования. Определение результатов выборов и их опубликование. Контроль за подсчетом голосов. Выдача удостоверения об избрании. Особенности проведения выборов по незамещенным мандатам в отдельных избирательных округах.

4. Проблемы совершенствования избирательного права и избирательной системы в условиях формирования правового государства и демократической политической системы.

5. Референдум. Порядок принятия и изменения Конституции РФ.

*Тема 12. Система органов государственной власти
в Российской Федерации и ее субъектах: общая характеристика*

1. Конституционная система органов государства. Понятие и признаки государственного органа. Государственный орган и орган государственной власти в конституционном праве.

2. Система органов государственной власти в Российской Федерации. Федеральные органы государственной власти. Органы государственной власти субъектов федерации. Принципы организации и деятельности органов государственной власти в Российской Федерации: конституционно-правовая регламентация, особенности и проблемы реализации в субъектах федерации.

3. Виды органов государственной власти. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Федеральные органы государственной власти с особым статусом. Прокуратура Российской Федерации. Центральный банк Российской Федерации. Счетная палата Российской Федерации. Центральная избирательная комиссия. Уполномоченный по правам человека.

4. Конституционно-правовое регулирование организации государственной власти в субъектах Российской Федерации: соотношение полномочий федерации и ее субъектов.

5. Особенности конституционно-правового статуса органов государственной власти республик в составе РФ. Органы государственной власти в краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах.

6. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти в субъектах Российской Федерации.

Тема 13. Президент Российской Федерации в конституционной системе органов государственной власти РФ

1. Правовой статус Президента РФ, его основные функции и их конституционное закрепление.

2. Порядок избрания Президента РФ: общие условия выборов, порядок выдвижения кандидатов, организация и финансирование выборов, определение результатов голосования и вступление в должность.

3. Досрочное прекращение обязанностей Президента РФ; отставка, отрешение его от должности. Конституционная ответственность Президента РФ.

4. Компетенция Президента РФ. Взаимоотношения с парламентом, правительством, судебной властью, государственными органами субъектов федерации. Полномочия по высшему представительству вне и внутри страны. Полномочия в области правового статуса личности. Военные и чрезвычайные полномочия.

5. Акты Президента РФ. Их юридическая сила. Перспективы применения «указного права» в процессе совершенствования конституционного строя.

6. Администрация Президента РФ. Совет Безопасности. Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах.

Тема 14. Федеральное Собрание Российской Федерации – парламент России

1. Правовой статус Федерального Собрания РФ, его структура. Социальное назначение и политическая роль парламента как органа народного (общенационального) представительства. Предназначение верхней и нижней палат.

2. Государственная Дума: порядок формирования, состав, компетенция, организация и деятельность, акты. Роспуск Государственной Думы. Регламент Государственной Думы.

3. Совет Федерации: порядок формирования, состав, компетенция, организация и деятельность, акты. Регламент Совета Федерации.

4. Внутренняя организация палат Федерального Собрания. Комитеты и комиссии. Место и роль комитетов и комиссий в законодательной деятельности, порядок их формирования, компетенция, акты.

5. Специализированные органы парламентского контроля. Счетная палата: порядок формирования и состав, полномочия и порядок деятельности. Уполномоченный по правам человека: правовой статус, порядок избрания, компетенция.

6. Правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Юридическая природа депутатского мандата. Права и обязанности депутата. Депутатские льготы и привилегии. Фракции и депутатские группы Государственной Думы: порядок формирования, права и функции. Роль межфракционной борьбы в законодательном процессе. Правовой и политический статус руководителей фракций и депутатских групп.

7. Законодательный процесс: понятие и основные стадии. Согласительные процедуры.

Тема 15. Правительство Российской Федерации в системе государственной власти

1. Положение Правительства РФ в системе органов исполнительной власти, его политическая роль и социальное назначение. Взаимоотношения Правительства РФ, Президента РФ и Федерального Собрания РФ.
2. Порядок формирования и состав Правительства РФ. Законодательное регулирование статуса и особенности политического функционирования Правительства РФ.
3. Сложение полномочий и отставка Правительства РФ. Конституционные и политические условия отставки Правительства.
4. Компетенция Правительства РФ. Основные функции и полномочия в области внутренней и внешней политики. Акты Правительства РФ, их виды и юридическая сила.
5. Правовые основы организации деятельности Правительства РФ.
6. Проблемы совершенствования системы центральных исполнительных органов Российской Федерации.

Тема 16. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации

1. Понятие судебной власти и правосудия. Суды Российской Федерации. Конституционно-правовое регулирование судебной системы.
2. Конституционные принципы правосудия. Их содержательная характеристика.
3. Конституционный Суд РФ: порядок образования и состав, полномочия, структура и организация деятельности. Решения, принимаемые Конституционным Судом РФ. Правовая природа актов Конституционного Суда РФ.
4. Конституционные основы деятельности Прокуратуры РФ.

Тема 17. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

1. Понятие и политико-правовая природа местного самоуправления. Государственная власть и местное самоуправление. Основные признаки местного самоуправления.
2. Принципы организации и деятельности местного самоуправления. Проблемы их реализации на современном этапе.
3. Система местного самоуправления: сложный характер конституционно-правового регулирования. Роль Российской Федерации, субъектов федерации и муниципальных образований в регламентации системы местного самоуправления.

4. Функции и полномочия местного самоуправления. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.

5. Конституционные гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ И ЗАДАНИЯ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ И САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ

Самостоятельная работа является одним из видов учебной деятельности обучающихся, способствует развитию самостоятельности, ответственности и организованности, творческого подхода к решению проблем учебного и профессионального уровня. Самостоятельная работа проводится с целью:

- систематизации и закрепления полученных теоретических знаний и практических умений обучающихся;
- углубления и расширения теоретических знаний;
- формирования умений использовать специальную литературу;
- развития познавательных способностей и активности обучающихся: творческой инициативы, ответственности и организованности;
- формирования самостоятельности мышления, способностей к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации.

Аудиторная самостоятельная работа по учебной дисциплине проводится на учебных занятиях под непосредственным руководством преподавателя и по его заданию (перечень заданий приведен ниже). Внеаудиторная самостоятельная работа выполняется по заданию преподавателя без его непосредственного участия для обучающихся очной и заочной форм обучения.

Основными видами аудиторной самостоятельной работы являются:

- обсуждение теоретических вопросов и решение практических задач по темам дисциплины;
- работа с литературой и другими источниками информации, в том числе электронными.

Решение задач осуществляется на практических занятиях в соответствии с графиком учебного процесса. Для подготовки к практическому занятию обучающиеся должны изучить соответствующую главу основного учебного пособия, рекомендованную специальную литературу и нормативные акты. Кроме того, необходим самостоятельный поиск и подбор литературы, включая монографии и журнальные публикации, информацию из сети Интернет.

Практическая задача должна иметь четкую формулировку, к ней должны быть поставлены вопросы, ответы на которые необходимо найти и обосновать. Критерии оценки правильности решения задачи должны быть известны всем обучающимся.

Внеаудиторная самостоятельная работа выполняется по заданию преподавателя, но без его непосредственного участия. Перед выполнением внеаудиторной самостоятельной работы преподаватель проводит консультацию с определением цели задания, его содержания, сроков выполнения, ориентировочного объема работы, основных требований к результатам работы,

критериев оценки, форм контроля и перечня литературы. В процессе консультации преподаватель предупреждает о возможных типичных ошибках, встречающихся при выполнении задания.

Видами заданий для внеаудиторной самостоятельной работы могут быть:

- конспектирование текста; выписки из текста; работа со словарями и справочниками, нормативно-правовой документацией;
- для закрепления и систематизации знаний: работа с конспектом лекции (обработка текста);
- подготовка сообщений к выступлению на семинаре, конференции; подготовка рефератов, докладов;
- решение задач.

При выполнении внеаудиторной самостоятельной работы обучающийся имеет право обращаться к преподавателю за консультацией с целью уточнения задания, формы контроля выполненного задания. Контроль результатов внеаудиторной самостоятельной работы студентов может проводиться в письменной, устной или смешанной форме.

3.1. Вопросы для самоподготовки по темам дисциплины

1. Понятие и предмет конституционного права.
2. Конституционно-правовые нормы: понятие и признаки.
3. Виды конституционно-правовых норм.
4. Конституционно-правовые институты: понятие и виды.
5. Конституционно-правовые отношения: понятие, признаки, виды.
6. Субъекты конституционно-правовых отношений.
7. Система конституционного права.
8. Понятие и виды источников конституционного права.
9. Место и значение конституционного права в системе права РФ. Основные тенденции его развития на современном этапе.
10. Предмет, система и источники науки конституционного права.
11. Порядок опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания.
12. Порядок опубликования и вступления в силу правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти.
13. Понятие и юридические свойства конституции.
14. Основные функции конституции и их особенности в России.
15. Сущность конституции: основные подходы к пониманию.

16. Порядок пересмотра Конституции РФ и принятия конституционных поправок. Изменение конституции.
17. Толкование конституции: понятие, цель, порядок осуществления.
18. Структура Конституции РФ и её особенности.
19. Соотношение Конституции РФ и конституций республик.
20. Понятие конституционного строя, его соотношение с общественным строем.
21. Понятие основ конституционного строя, их закрепление в нормах конституции.
22. Демократическое государство как основа конституционного строя (основные принципы построения и деятельности).
23. Конституционный принцип признания прав и свобод человека в качестве высшей ценности.
24. Референдум РФ: понятие, сущность, порядок организации и проведения. Юридическая сила решений, принятых на референдуме.
25. Правовое государство как основа конституционного строя (понятие и признаки).
26. Федеративное государство как основа конституционного строя (понятие, особенности, принципы организации).
27. Суверенное государство как основа конституционного строя.
28. Экономическая основа конституционного строя.
29. Социальное государство как основа конституционного строя (понятие, главная задача и основные направления социальной политики).
30. Светское государство как основа конституционного строя (понятие и содержательная характеристика).
31. Особенности республиканской формы правления в России.
32. Понятие основ правового статуса личности. Соотношение правового статуса личности и его основ.
33. Эволюция понятия гражданства. Признаки гражданства.
34. Принципы гражданства РФ.
35. Приобретение гражданства РФ в результате его признания.
36. Приобретение гражданства РФ по рождению.
37. Приобретение гражданства РФ в порядке регистрации.
38. Прием в гражданство РФ.
39. Восстановление в гражданстве РФ.
40. Приобретение гражданства РФ в результате оптации.
41. Основания прекращения гражданства РФ.
42. Порядок изменения гражданства детей и недееспособных лиц.
43. Порядок решения дел о гражданстве РФ. Полномочия государственных органов, ведающих делами о гражданстве.

44. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России. Права человека и права гражданина.
45. Принципы правового статуса человека и гражданина.
46. Понятие и классификация конституционных прав и свобод. Различие между правом и свободой.
47. Личные (гражданские) права и свободы.
48. Политические права и свободы.
49. Право на объединение. Виды и организационно-правовые формы общественных объединений.
50. Социально-экономические и социально-культурные права и свободы.
51. Основные обязанности граждан.
52. Основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.
53. Основы правового статуса беженцев в РФ.
54. Основы правового статуса вынужденных переселенцев в РФ.
55. Понятие и основные формы политико-территориального устройства.
56. Федеративный договор 1992 года: политико-правовой характер, значение и содержание. Соотношение Конституции РФ и Федеративного договора.
57. Конституционно-правовой статус РФ: понятие и основные признаки.
58. Разграничение предметов ведения между РФ и её субъектами.
59. Виды субъектов РФ, особенности их конституционно-правового статуса.
60. Административно-территориальное устройство субъектов РФ: понятие и принципы организации. Система и виды административно-территориальных единиц.
61. Закрытое административно-территориальное образование: понятие, порядок создания.
62. Понятие и признаки государственного органа.
63. Система органов государственной власти в РФ. Виды органов государства.
64. Конституционно-правовое регулирование организации государственной власти в субъектах Российской Федерации: соотношение полномочий федерации и ее субъектов.
65. Особенности конституционно-правового статуса органов государственной власти республик в составе РФ.
66. Органы государственной власти в краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах.
- 67.
68. Понятие избирательного права. Объективное и субъективное избирательное право.

69. Принципы избирательного права в Российской Федерации.
70. Избирательная система Российской Федерации: понятие и структура.
71. Избирательные комиссии в Российской Федерации: понятие и виды.
72. Избирательный процесс в Российской Федерации: понятие и основные стадии.
73. Правовой статус Президента РФ. Функции Президента РФ.
74. Общие условия выборов Президента РФ. Порядок выдвижения кандидатов.
75. Организация и финансирование выборов Президента РФ. Определение результатов голосования.
76. Прекращение обязанностей Президента РФ. Отрешение Президента РФ от должности.
77. Компетенция Президента РФ и его взаимоотношения с другими органами государственной власти.
78. Администрация Президента РФ. Совет Безопасности. Полномочные представители Президента РФ.
79. Акты Президента РФ: правовая природа и виды.
80. Правовой статус и структура Федерального Собрания РФ.
81. Государственная Дума: порядок формирования, состав, компетенция, организация и деятельность, акты.
82. Совет Федерации: порядок формирования, состав, компетенция, организация и деятельность, акты.
83. Роспуск Государственной Думы.
84. Комитеты и комиссии палат Федерального Собрания РФ.
85. Счетная палата: порядок формирования, состав, полномочия.
86. Правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.
87. Законодательный процесс в РФ: понятие, основные стадии.
88. Положение Правительства РФ в системе органов исполнительной власти.
89. Порядок формирования и состав Правительства РФ.
90. Сложение полномочий и отставка Правительства РФ.
91. Компетенция, правовые основы организации деятельности, акты Правительства РФ.
92. Понятие судебной власти и правосудия. Суды РФ.
93. Конституционные принципы правосудия в РФ.
94. Порядок образования, состав, структура и организация деятельности Конституционного Суда РФ.
95. Полномочия Конституционного Суда РФ.
96. Решения, принимаемые Конституционным Судом РФ. Их правовая природа.

97. Понятие, политико-правовая природа местного самоуправления. Государственная власть и местное самоуправление.
98. Основные признаки местного самоуправления. Принципы организации и деятельности местного самоуправления в РФ.
99. Система местного самоуправления: сложный характер конституционно-правового регулирования.
100. Функции и полномочия местного самоуправления в РФ. Конституционные гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

3.2. Задачи для занятий семинарского типа и самостоятельной работы

Перечень задач для самостоятельного решения

1. Сравните систему отрасли конституционного права и систему науки конституционного права. Определите сходства и различия.
2. Типография «Север» обратилась к прокурору г. Москвы с требованием принять меры к устранению нарушений Конституции Российской Федерации и федеральных законов, выразившиеся в следующем. По мнению типографии, установленный законом порядок лицензирования деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, равно как и лицензирование любой другой деятельности, не соответствует конституционному принципу свободы экономической деятельности. Установленный порядок лицензирования фактически означает нарушение принципа поддержки конкуренции и поощряет монополию государственных предприятий, в частности, Госзнака, для которых получение лицензии упрощается, поскольку помощь им осуществляет вышестоящий государственный орган.
В чем состоит принцип свободы экономической деятельности и поддержки конкуренции по Конституции Российской Федерации?
3. Внимательно прочитайте ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации и постановление № 5 Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 года «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации». Сформулируйте понятия: «общепризнанные принципы международного права», «общепризнанные нормы международного права», «международные договоры Российской Федерации».
4. Конституционный Суд РФ принял 28 ноября 1995 г. постановление по делу о толковании ч. 2 ст. 137 Конституции РФ. Изучите данное постановление, дайте его правовой анализ и ответьте на следующие вопросы: *какие нормы конституционного права были применены*

Конституционным Судом РФ (по основаниям их классификации); относится ли данное постановление Конституционного Суда РФ к источникам российского конституционного права.

5. 102 депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ выступили с инициативой о внесении изменений в Конституцию РФ 1993 г. Предлагалось исключить п. «л» из ст. 72 Конституции и отнести вопросы кадров судебных и правоохранительных органов, адвокатуру и нотариат к ведению Российской Федерации (Ст. 71 Конституции РФ). За данное предложение проголосовали 320 депутатов Государственной Думы и 140 членов Совета Федерации. Через 8 дней Закон был подписан Президентом РФ и опубликован в «Российской газете». *Какие нарушения Конституции РФ допущены по условиям данной задачи? Каков порядок внесения поправок в Конституцию РФ?*

6. Письменно раскройте роль и значение Общественной палаты Российской Федерации во взаимоотношениях общества с государством, органами местного самоуправления, средствами массовой информации.

7. Инициативная группа граждан Российской Федерации приняла решение о проведении съезда по созданию новой политической партии, которая будет действовать в Сибири и Дальнем Востоке под наименованием «Либерально-демократическая партия Сибири и Дальнего Востока России».

Правомерны ли действия инициативной группы?

8. Ребенку 10 лет, он гражданин Украины, где проживал с матерью до 1998 года. После смерти матери мальчик остался под опекой своей тети, гражданки Российской Федерации, постоянно проживающей в Кемеровской области.

Каков процесс приобретения гражданства Российской Федерации ребенком?

9. Оформите в виде таблицы классификацию основных (конституционных) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Укажите основания классификации.

10. Законодательной Думой Хабаровского края был принят Закон Хабаровского края «Об уполномоченном представителе коренных малочисленных народов Севера в Хабаровском крае». В п. 3 ст. 5 краевого Закона установлен порядок участия граждан в собрании по избранию уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера. В частности, установлен возрастной ценз для участия в таком собрании - достижение на день проведения собрания возраста 18 лет. Прокурор Хабаровского края обратился в суд с заявлением о признании противоречащим федеральному законодательству этой нормы Закона Хабаровского края в части установления возрастного ценза, ссылаясь на то, что она в оспариваемой части противоречит п. «в» ст. 71 Конституции РФ, п. 7

ч. 1, п. 2 ч. 2 ст. 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Проанализируйте указанные нормы законодательства и решите дело.

11. Первый заместитель прокурора области обратился в Волгоградский областной суд с заявлением о признании не соответствующим федеральному законодательству, недействующим и не подлежащим применению в части Закон Волгоградской области от 1 июля 2003 г. № 839-ОД «О выборах депутатов Волгоградской областной Думы». В обосновании заявленных требований он ссылаясь на то, что положения п. 3 ст. 30 оспариваемого Закона, устанавливающие, что зарегистрированный кандидат без согласия прокурора Волгоградской области не может быть привлечён к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания противоречат федеральному законодательству. *Каким должно быть решение суда? Дайте мотивированный ответ.*

12. Президент РФ отклонил ряд законов, принятых Государственной Думой и одобренных Советом Федерации в соответствии с ч. 3 ст. 107 Конституции РФ. *Обязан ли Президент РФ мотивировать свое решение об отклонении федерального закона? Какие причины могут служить основанием принятия Президентом РФ решения об отклонении федерального закона? Вправе ли Президент РФ отклонить федеральный конституционный закон? Какова процедура преодоления «вето» Президента РФ? Дайте мотивированный ответ на основе норм действующего законодательства.*

13. Государственная Дума обратилась в Конституционный Суд РФ с запросом о толковании находящихся во взаимосвязи предписаний ст. 81 (ч. 3) и п. 3 разд. второго «Заключительные и переходные положения» Конституции РФ. Своим определением Конституционный Суд РФ прекратил производство по делу. *Какова цель толкования Конституции РФ, осуществляемого в соответствии с ее ст. 125 (ч. 5), Конституционным Судом РФ?*

14. Обжалуя в Конституционном Суде РФ один из Федеральных законов в связи с нарушением порядка его принятия, заявитель (губернатор Томской области) одновременно поставил перед судом вопрос о конституционности отдельных положений Регламента Государственной Думы. Согласно одному из этих положений, депутат Государственной Думы, отсутствующий на заседании палаты, вправе выдать доверенность на голосование от его имени своему коллеге-депутату. Согласно другому, при проведении заседания Государственной Думы установлен кворум – большинство от общего числа депутатов, который обычно понимается как установленный в 226 депутатов. По мнению заявителя, каждый депутат должен лично участ-

воваться в заседаниях палаты. Заранее сформировать свою позицию по рассматриваемому вопросу депутат не в состоянии, иначе зачем процедура обсуждения. Кроме того, путем избрания избиратели делегировали именно его личность для участия в законодательной деятельности. В отношении кворума заявитель высказал позицию, что под общим числом депутатов следует понимать не установленное Конституцией число 450 депутатов, а лишь тех, кто реально сохраняет полномочия к моменту заседания. Кроме того, кворум, учитывая обязательное участие депутатов, должен быть установлен не менее чем 9/10 от числа депутатов. Только такие правила могут обеспечить реальное представительство и обоснованность принимаемых решений. *Какое решение следует принять Конституционному Суду? Является ли применение регламента, не соответствующего Конституции (либо несоблюдение требований регламента) при принятии закона противоречием закону Конституции по порядку его принятия?*

15. Гражданка РФ вступила в брак с гражданином иностранного государства, пребывавшим на территории Российской Федерации в связи с заключением срочного трудового договора. После рождения ребенка иностранный гражданин покинул территорию Российской Федерации, отказавшись дать согласие на приобретение ребенком гражданства РФ. *Имеются ли основания для предоставления ребенку гражданства РФ? Дайте правовую оценку ситуации.*

16. В Иркутской области совместно с выборами Президента Российской Федерации проходили муниципальные выборы. Гражданин Монголии Энхболд пришел на избирательный участок и предъявил паспорт гражданина Монголии. Председатель участковой избирательной комиссии отказал ему в выдаче избирательного бюллетеня на том основании, что Энхболд является гражданином Монголии, а иностранные граждане не имеют право участвовать в голосовании.

В каких выборах имеют право участвовать иностранные граждане? На основании какого юридического документа имеют право участвовать в выборах Российской Федерации иностранные граждане?

17. Законом субъекта Российской Федерации установлено, что при осуществлении отдельных полномочий органа государственной власти, которыми наделен орган местного самоуправления, этот орган местного самоуправления использует печать и бланк с изображением Государственного флага Российской Федерации и со своим наименованием. *Противоречит ли указанная норма федеральному конституционному закону «О Государственном флаге Российской Федерации» от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ?*

18. Депутатом Борисовым был направлен депутатский запрос руководителю Управления делами Президента Российской Федерации. Запрос касался вопросов материального обеспечения (предоставление служебных

машин) Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации. Из Управления делами Президента Российской Федерации в ответ был получен письменный отказ отвечать на поставленные вопросы, поскольку направление депутатских запросов в этот орган действующим законодательством не предусмотрено, поскольку он прямо не упомянут в федеральном законе «О статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ и не относится к органам государственной власти, поскольку ему не переданы никакие властные полномочия. Борисов обратился в суд. *Какое решение должен вынести суд?*

19. В апреле 1998 г. Государственная Дума Федерального Собрания РФ своим постановлением от 10 апреля 1998 г. и постановлением от 17 апреля 1998 г. дважды отклонила представленную Президентом РФ кандидатуру на должность Председателя Правительства РФ. Президент внес кандидатуру С.В. Кириенко в третий раз. Постановлением от 24 апреля 1998 г. Государственная Дума дала согласие на его назначение Председателем Правительства РФ. Государственная Дума дважды, в августе и сентябре 1998 г. (постановлением от 31 августа и постановлением от 7 сентября), отклонила кандидатуру В.С. Черномырдина на должность Председателя Правительства РФ. Третий раз Президент РФ внес кандидатуру Е.М. Примакова, которая была утверждена Государственной Думой постановлением от 11 сентября 1998 г.

Как вы считаете, вправе ли Президент РФ при внесении в Государственную Думу предложений о кандидатурах на должность Председателя Правительства РФ представлять одного и того же кандидата дважды или трижды либо должен представлять каждый раз нового кандидата?

20. В постановлении от 27 октября 1997 г. по делу о толковании пунктов «б», «ж» и «м» части первой статьи 64 Конституции Республики Коми Конституционный Суд Республики Коми указал: «Правового понятия национальных меньшинств и малочисленных этнических общностей российским законодательством не выработано. В международном праве защита прав национальных меньшинств осуществляется на основании документов, принятых Генеральной Ассамблеей ООН, в том числе Рамочной конвенцией о защите национальных меньшинств, принятой государствами — членами Совета Европы, но не ратифицированных Российской Федерации».

Насколько правомерна ссылка органа конституционного контроля субъекта РФ в обоснование своей правовой позиции на международно-правовые документы, не ратифицированные Россией? Что может послужить поводом и основанием к рассмотрению дела конституционным, уставным судом субъекта РФ? Каковы пределы юрисдикции конституционного, уставного суда

субъекта РФ?

21. Пункт 1 ст. 2 Федерального закона «Об обеспечении конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» предусматривает, что в субъектах РФ, не установивших в своих законах норм, регулирующих порядок создания муниципальных образований, муниципальными образованиями являются районы, города, поселки, иные населенные пункты, в которых на день вступления в силу настоящего нормативного акта местное само-управление осуществлялось в соответствии с законами Российской Федерации. *Не является ли данная норма вторжением в компетенцию субъекта РФ?*

22. Министерство экономического развития и Министерство внутренних дел Российской Федерации обратились к Президенту Российской Федерации с предложением одобрить программу разработки электронных паспортов. Электронный паспорт должен представлять собой пластиковую карточку, в которую помимо паспортных данных будет включена информация о медицинском и пенсионном обеспечении, ИНН и другая личная информация. По поручению Президента Российской Федерации Правовым управлением Администрации Президента Российской Федерации была проведена правовая экспертиза программы и дано заключение, что сосредоточение в одной базе данных всей информации о гражданине способно нарушить его конституционные права, в частности, право на защиту информации о частной жизни. В условиях единого банка данных сложно будет обеспечить конфиденциальность этой информации. *Право ли Министерство экономического развития и Министерство внутренних дел Российской Федерации?*

23. Гражданин А. А. Тиров оспаривает принятое муниципальным Советом муниципального образования «Калачинский» решение об обязательном ежегодном субботнике по уборке мусора, озеленению и благоустройстве придомовых территорий в населенных пунктах Калачинского района Омской области. А. А. Тиров считает, что органы местного самоуправления не вправе принимать общеобязательные решения, поскольку они по Конституции Российской Федерации не являются государственными органами, а значит и органами власти. *Обоснована ли позиция А. А. Тирова? Дайте мотивированный ответ на основе норм действующего законодательства.*

24. Написать эссе (краткий рассказ) на тему: «Проблемы соотношения административно-территориального и территориального деления в субъектах РФ», «Проблемы автономии в России», «Проблемы определения видов административно-территориальных единиц». Объем работы 4-5 страниц. Требования к оформлению: печатный или рукописный текст, список литературы в конце текста, оформленный по ГОСТу.

4. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

4.1 Основная учебная литература

- 1 Конституционное право России : учебник / В.Л. Меньшов. — 2-е изд. — М. : ИД «ФОРУМ» : ИНФРА-М, 2019. — 206 с. — (Среднее профессиональное образование). - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/999681>
- 2 Конституционное право России. Учебный курс: Учебное пособие. В 2-х т. Т. 2. / С.А. Авакьян. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 912 с. - Режим доступа: "<http://znanium.com/go.php?id=984086>"
- 3 Конституционное право России: Учебник / Черепанов В.А. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 368 с.: 60x90 1/16 (Переплёт) ISBN 978-5-91768-676-9. - Режим доступа: <http://znanium.com/go.php?id=526432>

4.2 Дополнительная учебная литература

- 4 Енгибарян Р.В. Конституционное развитие в современном мире. Основные тенденции: Монография / Р.В. Енгибарян. - М. : Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 496 с. ISBN 978-5-91768-748-3. - Режим доступа: <http://znanium.com/go.php?id=809824>
- 5 Грачева С.А. Конституционное правосудие и реализация решений Европейского Суда по правам человека: Научно-практическое пособие / С.А. Грачева - М.: Контракт: ИЗиСП, 2012. - 240 с.: 60x90 1/16. (п) ISBN 978-5-98209-143-7, 500 экз. - Режим доступа: <http://znanium.com/go.php?id=402165>
- 6 Конституция в XXI веке: сравнительно-правовое исследование: Монография / Институт государства и права РАН; Отв. ред. В.Е. Чиркин. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. - 656 с.: 60x90 1/16. (переплет) ISBN 978-5-91768-214-3. - Режим доступа: <http://znanium.com/go.php?id=245755>

4.3 Нормативные документы

- 13 КОНСТИТУЦИЯ Российской Федерации: Принята все-нар.голосованием 12 дек.1993г. - М. : Гном-пресс, 1996. - 62с.
- 14 Об основных гарантиях избирательных прав граждан и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253
- 15 ОБ ОБЩИХ принципах организации местного самоуправления в Рос-

сийской Федерации : федер.закон в ред.от 27.07.2006г. - М. : Инфра-М, 2006. - 120с. - (Федеральный закон ; вып.41(367)). - ISBN 5-16-002885-4

5. Современные профессиональные базы данных и информационные ресурсы сети Интернет

- Научная электронная библиотека www.elibrary.ru
- Генеральная прокуратура РФ: www.genproc.gov.ru
- Кодекс: www.kodeks.ru
- Официальный интернет-портал правовой информации: www.pravo.gov.ru
- Роспотребнадзор: www.rospotrebnadzor.ru
- Электронно-библиотечная система: www.znaniium.com
- Официальный сайт информационно-правового портала «КонсультантПлюс» www.consultant.ru
- Официальный сайт информационно-правового портала «Гарант» www.garant.ru

Перечень лицензионного программного обеспечения и информационных справочных систем

- Microsoft Power Point 2010;
- Microsoft Windows 7;
- Microsoft Windows 4
- Справочно-правовая система «Консультант Плюс»;
- Справочно-правовая система «Гарант»;
- Справочно-правовая система «Руслан».

6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

№ п/п	Темы дисциплины	Перечень учебно-методических ма- териалов
1	Тема 1. Понятие, предмет и система конституционного права Российской Федерации	1,2,3
2	Тема 2. Источники конституционного права РФ	1,2,3,4
3	Тема 3. Конституция РФ: понятие, сущность, основные функции	1,2,3,4,5,9
4	Тема 4. Конституционно-правовые основы статуса государства и народовластия	1,2,3,6,7
5	Тема 5. Конституционные основы гражданского общества и социальной политики в России	1,2,3,9,10,20
6	Тема 6. Институт гражданства Российской Федерации	1,2,3,8,15
7	Тема 7. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации	1,2,3,8,9,15,16
8	Тема 8. Конституционный статус иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации	1,2,3,8,16
9	Тема 9. Конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов	1,2,3,11,21,17
10	Тема 10. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации	1,2,3,24
11	Тема 11. Избирательное право и избирательная система в Рос-	1,2,3,16,21

	сийской Федерации	
12	Тема 12. Система органов государственной власти в Российской Федерации и ее субъектах: общая характеристика	1,2,3,17,22
13	Тема 13. Президент Российской Федерации в конституционной системе органов государственной власти РФ	1,2,3,12,18,19,22
14	Тема 14. Федеральное Собрание РФ – парламент России	1,2,3,12,13,14,18,19
15	Тема 15. Правительство Российской Федерации в системе государственной власти	1,2,3,22
16	Тема 16. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации	1,2,3,13,20
17	Тема 17. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации	1,2,3,17