

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ М2.В.ДВ.2.1 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (ПРОДВИНУТЫЙ УРОВЕНЬ)

Направление подготовки:

40.04.01 *Юриспруденция*

Направленность (профиль): *Конституционное и муниципальное право*

Трудоемкость: 5 зе

Промежуточная аттестация: зачет с оценкой

Автор: Н.В. Кулешова, канд. юрид. наук

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель дисциплины состоит в углубленном изучении организационных основ местного самоуправления, которые представляют собой совокупность муниципально-правовых норм, закрепляющих структуру органов местного самоуправления, порядок, формы, принципы и направления их деятельности, ответственность.

Задачи дисциплины:

- овладеть научно-исследовательской методикой изучения проблем муниципального права, изучение современного состояния действующего законодательства, регулирующего муниципальные правовые отношения.
- выработать у магистрантов умений применения в практической деятельности полученных знаний при решении конкретных практических задач, грамотного составления юридических документов.
- в процессе углубленного изучения муниципального права усилить научность мировоззренческих позиций магистрантов, прививать им чувство уважения к закону.

МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП

Дисциплина «Организационные основы местного самоуправления (продвинутый уровень)» включена в вариативную часть учебного плана подготовки магистрантов по направлению 40.04.01 *Юриспруденция*.

Содержание дисциплины основано на преемственности и взаимосвязи с такими дисциплинами как «Актуальные проблемы современного права», «Муниципальное право России и опыт зарубежных стран».

ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫЕ С РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ООП

Планируемые результаты обучения по дисциплине – знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций и обеспечивающие достижение планируемых результатов освоения программы магистратуры – направлены на формирование следующих компетенций:

ОК-2: способностью добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста;

ОК-3: способностью совершенствовать и развивать свой интеллектуальный и общекультурный уровень;

ОК-5: компетентным использованием на практике приобретенных умений и навыков в организации исследовательских работ, в управлении коллективом;

ПК-1: способностью разрабатывать нормативные правовые акты;

ПК- 2: способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и

процессуального права в профессиональной деятельности (*знать* действующее законодательство в сфере местного самоуправления, *уметь* применять нормы действующего законодательства РФ о муниципальной службе, о порядке формирования органов местного самоуправления, об установлении местных налогов и сборов, о бюджетном процессе в муниципальном образовании; *владеть* знаниями, необходимыми для принятия квалифицированного решения);

ПК-3: готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (*знать* права, обязанности муниципального служащего, ограничения и запреты на муниципальной службе; *уметь* применять нормы права, защищать права граждан; *владеть* навыками принятия квалифицированных решений в сфере обеспечения законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства);

ПК-5: способность осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (*знать* методику выявления, пресечения и расследования правонарушений и преступлений в сфере муниципальной службы; *уметь* выявлять и анализировать причины и условия совершения правонарушений в сфере муниципального управления; *владеть* приемами научного анализа причин и условий противоправного поведения в служебных правоотношениях, а также в сфере государственного и муниципального управления);

ПК-9: способностью принимать оптимальные управленческие решения (*знать* действующее законодательство и иметь знания в сфере муниципального управления; *уметь* принимать взвешенные решения, основанные на нормах права; *владеть* навыками оценки последствий исполнения решений);

ПК-10: способностью воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности (*знать* действующее законодательство и иметь знания в сфере муниципального управления; *уметь* принимать взвешенные решения, основанные на нормах права; *владеть* навыками готовить инновационные решения в сфере публичного управления);

ПК-12: способностью преподавать юридические дисциплины на высоком теоретическом и методическом уровне (*знать* методику преподавания юридических дисциплин; *уметь* разрабатывать учебно-методические материалы, наглядные пособия для обеспечения образовательного процесса на высоком профессиональном и методическом уровне; *владеть* навыками преподавания юридических дисциплин государственно-правового цикла на высоком методическом и профессиональном уровне);

ПК-13: способностью управлять самостоятельной работой обучающихся (*знать* методику организации самостоятельной работы обучающихся, формы самостоятельной работы, *уметь* организовать самостоятельную работу обучающихся, осуществить контроль за данным процессом; *владеть* полученными знаниями и их квалифицированно применять в образовательной деятельности);

ПК-15: способностью эффективно осуществлять правовое воспитание (*знать* методику организации воспитательной работы, *уметь* работать с обучающимися с целью правового воспитания молодежи, *владеть* навыками проведения мероприятий по воспитательной работе, направленных на профилактику правонарушений и преступлений коррупционной направленности).

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Организационные основы муниципального управления: опыт России и зарубежных стран

Понятие организационных основ муниципального управления. Местные органы в системе публичного управления.

Административно-территориальное деление и уровни местного управления в России и зарубежом.

Макросистемы муниципального управления. Основные характеристики систем местного управления.

Проблемно-ориентированная лекция: выбор оптимальной модели местного самоуправления в Российской Федерации с учётом имеющихся примеров муниципального управления зарубежом.

Тема 2. Реформирование системы органов местного самоуправления в Российской Федерации

Федеральный закон от 06 октября 2003г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и реформа местного самоуправления.

Понятие органа местного самоуправления. Классификация органов местного самоуправления. Основные принципы организации и деятельности органов местного самоуправления.

Тема 3. Основы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления

Компетенция органов государственной власти в сфере местного самоуправления. Государственная поддержка местного самоуправления. Основы взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления. Принципы взаимодействия.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Проблема надзора государственной власти за органами местного самоуправления.

Тема 4. Межмуниципальное сотрудничество: опыт России и зарубежных стран

Международный опыт сотрудничества местных общин. Деятельность межмуниципальных объединений в зарубежных странах.

Становление межмуниципальной кооперации в России. Структура и порядок создания ассоциаций и союзов муниципальных образований. Виды межмуниципальных объединений.

Тема 5. Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления

Формы прямой демократии и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление: понятие, сложности правового регулирования. Устав ТОС: содержание, порядок принятия.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Правовое регулирование и проблемы реализации в условиях реформы местного самоуправления. Новеллы ФЗ от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».

Публичные слушания муниципальных правовых актов – новое правовое явление. Порядок реализации права и сложности правовой регламентации в муниципальных правовых актах.

Тема 6. Правовой статус главы муниципального образования: сложности правового регулирования

Модели положения и деятельности главы муниципального образования в организационной системе местного самоуправления. Правовой статус главы муниципального образования (структура). Полномочия главы муниципального образования. Взаимодействие с другими органами местного самоуправления.

Акты главы муниципального образования. Виды. Особенности принятия.

Полномочия главы местной администрации: по организации работы самой местной администрации, а также по осуществлению ее компетенции.

Глава муниципального образования (глава местной администрации), принятый на должность по контракту(сити-менеджер). Конкурс на замещение должности главы местной администрации. Конкурсная комиссия (состав, порядок работы). Порядок заключения контракта. Типовой контракт (обязательные и факультативные условия).

Тема 7. Представительные органы муниципального образования

Структура и особенности. Организационные формы работы представительных органов. Заседания представительных органов, порядок их подготовки и проведения. Председатель представительного органа, постоянные комиссии, их функции и организация работы. Депутатские объединения. Аппарат представительного органа. Регламент как основной документ, определяющий процедуру работы представительного органа.

Тема 8. Исполнительные органы местного самоуправления

Организационные модели местных администраций. Отделы, управления, комитеты, комиссии, иные органы местной администрации. Аппарат местной администрации.

Механизм взаимодействия представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты должностных лиц местной администрации: понятие, виды, особенности принятия.

Тема 9. Проблемы муниципального нормотворчества

Нормотворчество местного самоуправления в системе нормотворчества РФ: понятие, законодательная основа. Стадии процесса нормотворчества местного самоуправления.

Разработка проектов нормативно-правовых актов. Нормотворческая инициатива.

Правовые акты местного самоуправления. Уставы муниципальных образований. Акты представительных органов местного самоуправления. Акты, принятые населением непосредственно. Акты глав муниципальных образований.

Тема 10. Проблемы правового статуса должностного лица в муниципальном праве

Особенности правового статуса выборного должностного лица местного самоуправления.

Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления. Полномочия и обязанности депутатов. Основные гарантии депутатской деятельности.

Муниципальный служащий (права и обязанности). Ограничения, связанные с муниципальной службой. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.

Муниципальные должностные лица муниципальной службы РФ. Реестры муниципальных должностей.

Гарантии и социальные льготы муниципальных служащих. Поступление, прохождение и прекращение муниципальной службы.

Тема 11. Муниципально-правовая ответственность органов местного самоуправления и выборных должностных лиц

Муниципально-правовая ответственность. Субъекты муниципально-правовой ответственности.

Конституционно-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Роспуск представительного органа местного самоуправления: проблемы реализации на практике.

Отрешение главы местного самоуправления (главы местной администрации) от должности: основания, порядок реализации.

Отзыв выборного должностного лица местного самоуправления как мера ответственности перед населением.

Правовые позиции Конституционного Суда РФ по вопросам ответственности органов и выборных должностных лиц местного самоуправления.