

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ Б1.В.ОД.5 ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Направление подготовки:

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль): Проектное управление в сфере государственного и муниципального управления

Трудоемкость: 6 з.е.

Промежуточная аттестация: экзамен

Автор: В.И. Чистякова, канд. экон. наук, доцент

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель учебной дисциплины «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» состоит в формировании общекультурных и профессиональных компетенций магистра государственного и муниципального управления, знаний и умений в области управления.

Задачами изучения дисциплины являются:

- формирование у студентов понимания правовых проблем развития государства, их значимости в социальном развитии общества, знания структуры и особенностей правовой сферы как объекта исследования и управления, базовых концепций и показателей развития правовой области;
- формирование представлений о возникновении и эволюции институтов правового обеспечения управления в государстве, понимания роли государственной политики, общей направленности преобразований в управлении в период рыночных отношений;
- изучение прогнозов, концепций, стратегий, программ и проектов по развитию правового обеспечения государственного и муниципального управления, овладение технологиями и механизмами их разработки и реализации;
- овладение знаниями о механизмах функционирования и развития правового обеспечения государственного и муниципального управления, о методах исследования, мониторинга и анализа соответствующих процессов;
- выработка умения применять полученные знания в профессиональном решении задач государственного и муниципального управления.

МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП

Дисциплина «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» включена в базовую часть профессионального цикла дисциплин учебного плана подготовки магистров по направлению 38.04.04 *Государственное и муниципальное управление*.

Дисциплина «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» взаимосвязана с такими дисциплинами, как «Экономика общественного сектора», «Теория и механизмы современного государственного управления», «Управление экономической региона», «Государственное регулирование экономики» и др.

ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Планируемые результаты обучения по дисциплине – знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций и обеспечивающие достижение планируемых результатов освоения программы магистратуры – направлены на формирование следующих компетенций:

ПК-3 - способностью планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внут-

ренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями

ПК-4 - владением способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления

ПК-10 - способностью вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу

ПК-11 - способностью осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: теоретико-методологический, исторический аспекты

Сущность государственного и муниципального управления. Понятия «управление» и «властеотношения». Методы управления и достижения целей: психологический, социологический, экономический, политический, правовой аспекты. Основные правовые категории, применяемые в ГМУ.

Зависимость способов государственного управления от форм и типов государственного устройства. Историческое развитие государственного управления. Сравнительный анализ правового обеспечения государственного и муниципального управления в России и в некоторых зарубежных странах.

Тема 2. Общая характеристика конституционного строя Российской Федерации

Понятия «конституционный строй» и «народовластие». Конституционные основы правового статуса личности. Обязанности государства в отношении конституционных прав и свобод человека и гражданина. Суверенитет народа.

Особенности формы и основные характеристики Российского государства. Принципы организации государственной власти и местного самоуправления: правовое государство, принцип разделения властей, социальное государство, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и др.

Тема 3. Система органов публичной власти в Российской Федерации

Система органов государственной власти в современной России. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

Президент РФ и его роль в системе государственного управления. Правовые акты Президента РФ. Правительство РФ, структура и система федеральных органов исполнительной власти.

Уровни и ветви публичной власти. Формирование, компетенция палат Федерального Собрания РФ. Порядок принятия федеральных законов.

Судебная власть и судебная система в Российской Федерации. Реализация государственной политики в современной России.

Тема 4. Правовое регулирование федеративных отношений

Территориальная организация власти и формы государственного устройства. Современный федерализм: понятие, принципы, признаки, критерии.

Федеративные государства за рубежом. Конституционно-правовые основы современного российского федерализма.

Исторический аспект федерации в России. Россия – унитарное государство. Этапы и история развития федеративных отношений в России.

Особенности политико-территориальной организации Российской Федерации. Состав Российской Федерации и виды субъектов РФ. Предметы ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Лекция-дискуссия. Дискуссионные вопросы: современный федерализм: понятие, принципы, признаки, критерии; федеративные государства за рубежом; конституционно-правовые основы современного российского федерализма; исторический аспект федерации в России; Россия – унитарное государство; этапы и история развития федеративных отношений в России.

Тема 5. Организация власти в субъектах РФ

Система региональной государственной власти. Законодательные органы власти субъектов РФ. Организация исполнительных органов государственной власти в субъектах РФ. Высшее должностное лицо субъекта РФ.

Правовые основы деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Конституции, уставы и другие нормативно-правовые акты субъектов РФ.

Тема 6. Конституционно-правовые основы местного самоуправления

Конституционные основы местного самоуправления. Органы местного самоуправления в системе публичной власти. Система органов местного самоуправления.

Международно-правовая основа местного самоуправления. Нормативные акты федеральных органов государственной власти в системе правовых основ местного самоуправления. Законодательство субъектов РФ в системе правовых основ местного самоуправления.

Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление.

Тема 7. Выборы и избирательный процесс

Понятие выборов, их социально-политическое значение. Избирательный процесс, его стадии. Формы осуществления власти народа. Выборы и формирование органов публичной власти.

Правовое регулирование выборов. Федеральные, региональные, местные выборы. Избирательные системы. Избирательные комиссии: правовой статус, порядок формирования, полномочия, функции. Правовые акты избирательных комиссий.

Порядок назначения выборов. Активное и пассивное избирательное право. Финансирование выборов. Информирование и агитация на выборах. Порядок определения результатов голосования. Защита избирательных прав и ответственность за нарушения избирательного законодательства.

Тема 8. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления

Эффективное взаимодействие всех уровней и органов публичной власти как важный фактор реализации государственной политики. Взаимодействие органов федеральной государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ. Участие федеральных органов государственной власти в формировании органов государственной власти субъектов РФ. Выборы и роль Президента РФ в наделении полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ. Федеральные округа и представители Президента РФ в федеральных округах.

Координация деятельности органов государственной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральной государственной власти.

Государственная поддержка местного самоуправления. Передача полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ органам местного самоуправления. Участие органов государственной власти в принятии решений об ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 9. Административные правовые акты в сфере государственного и муниципального управления. Административный договор

Юридическая природа исполнительных актов, их отличие от актов других органов власти. Классификация и юридические свойства актов. Способы охраны правовых актов.

Вступление в силу и действие актов органов исполнительной власти. Требования к юридическому содержанию и порядку издания правовых актов органов исполнительной власти. Процедуры подготовки, издания, вступления в силу и реализации правовых актов. Порядок оспаривания актов управления.

Юридическая сила нормативно-правовых актов Президента РФ, Правительства РФ и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти.

Понятие административного договора. Виды административных договоров. Структура и признаки административного договора. Функции административного договора. Административный договор и административный акт.

Эффективность актов органов исполнительной власти.

Тема 10. Обеспечение правопорядка и ответственность в государственном и муниципальном управлении

Понятие обеспечения законности и дисциплины в деятельности органов исполнительной власти. Механизм обеспечения законности и его основные элементы.

Государственный контроль и его виды. Президентский контроль. Контроль законодательных (представительных) органов власти. Контроль в системе органов исполнительной власти. Межведомственный контроль.

Прокурорский надзор. Протест и представление прокурора.

Понятие судебного контроля. Контрольные полномочия Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Формы контроля судов общей юрисдикции, арбитражных судов.

Понятие и особенности административного надзора. Законодательство об административном надзоре. Субъекты административного надзора, их полномочия. Формы контрольной деятельности при осуществлении административного надзора.

Общественный контроль. Субъекты общественного контроля. Роль общественных объединений граждан в осуществлении административного надзора.

Проблемно-ориентированная лекция. Основная проблема – понятие обеспечения законности и дисциплины в деятельности органов исполнительной власти; механизм обеспечения законности и его основные элементы; государственный контроль и его виды; президентский контроль; контроль законодательных (представительных) органов власти; контроль в системе органов исполнительной власти; межведомственный контроль.