

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ М2.В.ОД.2 МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ И ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Направление подготовки:

40.04.01 *Юриспруденция*

Направленность (профиль): *Конституционное и муниципальное право*

Трудоемкость: 4 зе

Промежуточная аттестация: экзамен, курсовая работа

Автор: Н.В. Кулешова, канд. юрид. наук,

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью дисциплины «Муниципальное право России и опыт зарубежных стран» является углубленное изучение становления и развития муниципально-правовых институтов в сопоставлении с зарубежным опытом муниципального управления; формирование комплексных знаний у магистрантов о действующем законодательстве РФ.

Задачи дисциплины:

- сформировать у магистрантов систему фундаментальных теоретических знаний по изучаемой дисциплине,

овладеть научно-исследовательской методикой изучения проблем муниципального права,

изучить современного состояния действующего законодательства, регулирующего муниципальные правовые отношения,

- сравнить муниципальные правовые системы зарубежных стран.

- изучить организацию и деятельность органов местного самоуправления, форм и методов решения ими вопросов местного значения,

- выработать у магистрантов умения применения в практической деятельности полученных знаний при решении конкретных практических задач, грамотного составления юридических документов.

МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП

Дисциплина «Муниципальное право России и опыт зарубежных стран» включена в вариативную часть учебного плана направления 40.04.01 *Юриспруденция*.

Дисциплина «Муниципальное право России и опыт зарубежных стран» взаимодействует с другими дисциплинами. Вопросы истории и развития местного самоуправления, его социальная природа рассматриваются в процессе изучения курса «История и методология юридической науки» и, частично при изучении магистрантами курса «История политических и правовых учений». Знание конституционных основ местного самоуправления, общие представления о системе местного самоуправления и компетенции, системе законодательства РФ магистранты получают при изучении дисциплины «Актуальные проблемы современного права».

Дисциплина «Муниципальное право России и опыт зарубежных стран» базируется на этих знаниях, развивает и углубляет их.

Магистрант так же опирается на знания, полученные в процессе преподавания дисциплины «Методика законодательной техники», применение которых позволит рассмотреть вопросы муниципального нормотворчества.

ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ ОСВОЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Планируемые результаты обучения по дисциплине – знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций и обеспечивающие достижение планируемых результатов освоения программы магистратуры – направлены на формирование следующих компетенций:

ОК- 2: способностью добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (*знать* этические нормы поведения юриста, ограничения, связанные со специальным статусом; *уметь* правильно применять правовые нормы, оценивать имеющуюся судебную и правоприменительную практику в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина; *владеть* навыками составления процессуальных документов);

ОК- 4: способностью свободно пользоваться русским и иностранными языками как средством делового общения (*знать* приёмы и методы работы с научной литературой, источниками на иностранном языке; *уметь* грамотно составлять разнообразные юридические документы, осуществлять перевод документов на иностранном языке, давать юридические консультации гражданам по защите их прав и законных интересов, работать с научной литературой на иностранном языке с целью сравнительного анализа правового регулирования актуальных проблем права, поддерживать диалог на иностранном языке; *владеть* русским и иностранным языком как средством делового общения);

ОК - 5: компетентным использованием на практике приобретенных умений и навыков в организации исследовательских работ, в управлении коллективом (*знать* приемы и методы осуществления научно-исследовательской работы; *уметь* применять полученные знания и навыки в процессе выполнения научно-исследовательских работ; *владеть* приёмами и методами управления коллективом (группой), а также принятия управленческих решений);

ПК-1: способностью разрабатывать нормативные правовые акты (*знать* методику разрабатывать нормативные правовые акты, в том числе муниципальные правовые акты; *уметь* подготовить проект нормативного правового акта главы муниципального образования, решения представительного органа муниципального образования, устав муниципального образования; *владеть* навыками разработки проектов нормативных правовых актов по внесению изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты);

ПК- 2: способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (*знать* действующее законодательство в сфере местного самоуправления, *уметь* применять нормы действующего законодательства РФ о муниципальной службе, о порядке формирования органов местного самоуправления, об установлении местных налогов и сборов, о бюджетном процессе в муниципальном образовании; *владеть* знаниями, необходимыми для принятия квалифицированного решения);

ПК-3: готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (*знать* права, обязанности муниципального служащего, ограничения и запреты на муниципальной службе; *уметь* применять нормы права, защищать права граждан; *владеть* навыками принятия квалифицированных решений в сфере обеспечения законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства);

ПК-5: способность осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (*знать* методику выявления, пресечения и расследования правонарушений и преступлений в сфере муниципальной службы; *уметь* выявлять и анализировать причины и условия совершения правонарушений в сфере муниципального управления; *владеть* приёмами научного анализа причин и условий противоправного поведения в служебных правоотношениях, а также в сфере государственного и муниципального управления);

ПК-9: способностью принимать оптимальные управленческие решения (*знать* действующее законодательство и иметь знания в сфере муниципального управления; *уметь* принимать взвешенные решения, основанные на нормах права; *владеть* навыками оценки последствий исполнения решений);

ПК-10: способностью воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности;

ПК-12: способностью преподавать юридические дисциплины на высоком теоретическом и методическом уровне (*знать* методику преподавания юридических дисциплин; *уметь* разрабатывать учебно-методические материалы, наглядные пособия для обеспечения образовательного процесса на высоком профессиональном и методическом уровне; *владеть* навыками преподавания юридических дисциплин государственного-правового цикла на высоком методическом и профессиональном уровне);

ПК-13: способностью управлять самостоятельной работой обучающихся (*знать* методику организации самостоятельной работы обучающихся, формы самостоятельной работы, *уметь* организовать самостоятельную работу обучающихся, осуществить контроль за данным процессом; *владеть* полученными знаниями и их квалифицированно применять в образовательной деятельности);

ПК-15: способностью эффективно осуществлять правовое воспитание (*знать* методику организации воспитательной работы, *уметь* работать с обучающимися с целью правового воспитания молодежи, *владеть* навыками проведения мероприятий по воспитательной работе, направленных на профилактику правонарушений и преступлений коррупционной направленности).

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Муниципальное право. Понятие. Предмет. Методы правового регулирования

Понятие и особенности муниципального права. Муниципальное право - право местного самоуправления. Проблемы определения места муниципального права в системе отраслей права. Дискуссионные вопросы комплексной природы муниципального права.

Предмет муниципального правового регулирования. Муниципально-правовые отношения и их субъекты.

Метод правового регулирования муниципального права. Муниципально-правовые нормы и институты. Особенности норм муниципального права (классификация норм). Проблемы становления системы институтов муниципального права в юридической науке.

Проблемы становления и развития науки муниципального права.

Лекция – дискуссия: Дискуссионные вопросы правовой природы муниципального права. Проблемы определения места муниципального права в системе отраслей права.

Тема 2. Теоретические концепции местного самоуправления

Основные теории местного самоуправления. Идеи начала местного самоуправления (А. Токвиль, Л. Штейн, Р. Гнейст, М. Курчинский, Н. Коркунов и др.). Теория свободной общины. Общественно-хозяйственная теория. Государственная теория самоуправления. Политическая и юридическая теории. Теории «дуализма муниципального управления» и «социального обслуживания».

Современные теоретические концепции местного самоуправления

Тема 3. Местное самоуправление. Государственное и муниципальное управление

Местное самоуправление. Проблемы выработки концептуального определения местного самоуправления в юридической науке. Теоретические подходы к определению сущности местного самоуправления.

Местное управление и местное самоуправление – элементы публичного управления.

Понятие системы местного самоуправления. Принципы местного самоуправления, особенности классификации и законодательного закрепления. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе.

Тема 4. Муниципальные системы. Виды муниципальных систем

Муниципальные системы. Виды. Англо-саксонская муниципальная система. Континентальная система муниципального управления. Романо-германская муниципальная система. Гибридные (смешанные) муниципальные системы. Факторы, оказывающие влияние на формирование муниципальных систем. Реформирование муниципальных систем зарубежных стран.

Тема 5. Англосаксонская муниципальная система

Черты англосаксонской муниципальной системы. Правовое регулирование муниципального управления. Административно-территориальные уровни муниципального управления.

Особенности муниципальной системы Великобритании.

Американская система муниципального управления.

Тема 6. Континентальная (европейская) система муниципального управления

Черты континентальной (европейской) муниципальной системы.

Муниципальная система Франции. Уровни территориального управления во Франции. Коммуны – низовое звено муниципального управления во Франции.

Тема 7. Романо-германская муниципальная система

Особенности романо-германской муниципальной системы. Уровни территориального управления. Правовое регулирование. Организационно-правовые формы коммунального управления в ФРГ.

Тема 8. Гибридные (смешанные) муниципальные системы

Смешанные муниципальные системы. Факторы, оказывающие влияние на их формирование. Скандинавская система муниципального управления. Местное самоуправление в Японии, Австрии. Особенности.

Тема 9. Концепция современной российской модели местного самоуправления

Система местного самоуправления в Российской Федерации. Основные элементы. Направления реформы местного самоуправления на современном этапе. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131 (роль и значение). Первые итоги муниципальной реформы.

Тема 10. Правовое регулирование местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран

Правовая основа местного самоуправления. Правовое регулирование системы местного самоуправления в различных муниципальных системах.

Российский опыт правового регулирования местного самоуправления. Муниципальное нормотворчество. Устав муниципального образования. Принятие. Государственная регистрация.

Тема 11. Территориальная основа местного самоуправления

Территориальная основа местного самоуправления. Принципы территориальной организации. Уровни муниципального управления в зависимости от вида муниципальной системы. 1-но, 2-х и многоуровневые системы муниципального управления.

Аспекты реформирования системы местного самоуправления в РФ. Основные направления реформы местного самоуправления. Научные подходы.

Территория муниципального образования как публично правовая категория. Состав.

Муниципальное образование как особый субъект муниципально - правовых отношений. Проблемы классификации видов муниципальных образований в РФ. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований.

Тема 12. Межмуниципальное сотрудничество

Ассоциации и союзы муниципальных образований. Виды: общероссийские (Союз российских городов, Российский союз местных властей и др.), межрегиональные (Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, союз городов Заполярья и Крайнего Севера и др.), в рамках субъекта Федерации (Муниципальный союз городов Тюменской области). Специализированные ассоциации и союзы местных властей РФ. Цели и задачи, порядок создания и деятельности.

Межмуниципальные объединения в зарубежных странах. Виды.

Тема 13. Организационно-правовые формы местного самоуправления

Система органов местного самоуправления. Организационно-правовые формы местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран. Зарубежные модели местного самоуправления: «мэр – совет», «мэр-совет-управляющий», «комиссия» и др.

Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления. Проблема выбора оптимальной модели положения и деятельности главы муниципального образования в организационной системе местного самоуправления: теоретические аспекты и практика реализации.

Представительные органы местного самоуправления. Порядок формирования представительного органа местного самоуправления поселения, муниципального района. Проблема выбора оптимальной структуры представительного органа местного самоуправления в зависимости от вида муниципального образования.

Многообразие организационных форм работы представительных органов местного самоуправления.

Исполнительные органы местного самоуправления. Структура и особенности. Организационные модели местных администраций. Отделы, управления, комитеты, комиссии, иные органы местной администрации. Аппарат местной администрации.

Тема 14. Формы прямой демократии в системе местного самоуправления

Значение форм прямого волеизъявления граждан в осуществлении местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления. Опыт зарубежных стран в развитии территориального общественного самоуправления.

Народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления. Роль и значение публичных слушаний в системе местного самоуправления.

Проблемы становления и развития организационных основ местного самоуправления: опыт зарубежных стран.

Тема 15. Функции и компетенция местного самоуправления

Функции местного самоуправления. Понятие и система функций местного самоуправления.

Понятие, состав компетенции местного самоуправления. Принципы разграничения компетенции местного самоуправления. Децентрализация и деконцентрация в системе муниципального управления.

Проблема законодательного закрепления компетенции местного самоуправления.

Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения.

Государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления. Способы и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Полномочия представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Тема 16. Финансово-экономические основы местного самоуправления

Проблемы формирования финансово-экономической основы местного самоуправления. Развитие законодательства, закрепляющего финансово-экономические основы местного самоуправления в РФ.

Местные финансы. Муниципальные финансовые системы зарубежных стран.

Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Проблемные вопросы, связанные с управлением и распоряжением муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности. Проблемы законодательного регулирования и реализации.

Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов. Дотации, субвенции и субсидии как средства бюджетного регулирования. Основные направления расходов местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития.

Местные налоги и сборы (виды и особенности). Введение местных налогов и сборов. Проблемы реформирования налоговой системы РФ на современном этапе.

Актуальные проблемы бюджетного устройства и бюджетного процесса. Бюджетное регулирование. Бюджетный процесс муниципального образования. Этапы бюджетного процесса (составление проектов бюджетов, рассмотрение, утверждение и исполнение местного бюджета).

Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Муниципальные заимствования.

Тема 17. Гарантии и ответственность органов местного самоуправления

Гарантии местного самоуправления. Судебная защита права на местное самоуправление. Общие и специальные (юридические гарантии). Гарантии организационной и финансово-экономической самостоятельности.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания и порядок реализации.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Отзыв выборного должностного лица местного самоуправления: проблемы правового регулирования и практика реализации.

Проблемно-ориентированная лекция: Ответственность в муниципальном праве: теоретико-правовые аспекты правового регулирования и практика реализации.