

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ Б1.В.ДВ.2.2 РЕФОРМА БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Направление подготовки:

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль): Проектное управление в сфере государственного и муниципального управления

Трудоемкость: 5 зе

Промежуточная аттестация: зачет с оценкой

Автор: Е.Б. Дуплинская., канд. экон. наук, доцент

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью освоения дисциплины «Реформа бюджетного процесса в Российской Федерации» является формирование у магистрантов системного представления о необходимости и целесообразности проводимых реформ бюджетного процесса в России.

Указанная цель достигается посредством решения задач:

- формирование у магистрантов теоретических знаний и практических навыков в области реализации бюджетного процесса в условиях реформирования;
- изучение актуальных проблем и роли реформирования бюджетного процесса в системе государственного и муниципального управления;
- формирование у магистрантов знаний о порядке и процедурах бюджетного планирования, всего бюджетного процесса в условиях реформ;
- развитие навыков составления проектов бюджетов, осуществления контроля за исполнением бюджетов в условиях бюджетирования, ориентированного на результат.
- овладение культурой мышления, умением в письменной форме и устной речи оформлять его результаты;
- понимание сущности и социальной значимости своей будущей профессии.

Освоение дисциплины способствует подготовке магистранта к решению следующих задач профессиональной деятельности.

В области административно-технологического вида профессиональной деятельности:

- применение законодательства, нормативно-правовых процедур в административной деятельности, в том числе подготовка проектов нормативных правовых актов, их технико-экономическое обоснование;

в области консультационной и информационно-аналитической деятельности

- консультирование государственных, некоммерческих и хозяйственных организаций;

- формирование баз данных, оценка их полноты и качества, применение этих данных для оценки реальных управленческих ситуаций;

в области проектной деятельности:

- разработка программ социально-экономического развития федерального, регионального и местного уровня;

- обоснование и анализ исполнения социальных и экономических программ, с использованием методов проектного анализа.

в области научно-исследовательской и педагогической деятельности:

- участие в научно-исследовательских работах по проблемам государственного и муниципального управления, подготовка обзоров и аналитических исследований по отдельным темам специализации.

Освоение программы дисциплины «Реформа бюджетного процесса в Российской Федерации» формирует у студента – магистранта способность обобщать и критически оценивать результаты, полученные отечественными и зарубежными исследователями, выявлять перспективные направления, составлять программу исследований в области совершенствования бюджетного процесса.

МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина «Реформа бюджетного процесса в Российской Федерации» входит в вариативную часть профессионального цикла учебного плана направления 38.04.04 *Государственное и муниципальное управление* (профиль «Проектное управление в сфере государственного и муниципального управления»).

Реализация знаний и умений, полученных в ходе изучения дисциплины, позволит на высоком профессиональном уровне планировать научные и консалтинговые исследования по вопросам развития и совершенствования бюджетного процесса, проводить проектные исследования и формировать пути решения бюджетных проблем на государственном и муниципальном уровнях.

Изучение дисциплины базируется на знаниях и умениях, полученных при изучении дисциплины «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления».

Освоение дисциплины необходимо как предшествующее при изучении следующих дисциплин: «Муниципальное управление и местное самоуправление», «Управление в социальной сфере», «Стратегическое государственное управление», «Современные технологии прогнозирования социально-экономического развития территорий», «Проектное управление в сфере государственного и муниципального управления».

ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ, СООТНЕСЕННЫЕ С РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Планируемые результаты обучения по дисциплине – знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций и обеспечивающие достижение планируемых результатов освоения программы магистратуры – направлены на формирование следующих компетенций:

ПК-6 способность понимать современные тенденции развития политических процессов в мире, мировой экономики и глобализации, ориентироваться в вопросах международной конкуренции;

ПК-11 способность осуществлять верификацию и структуризацию информации, получаемой из разных источников;

ПК-13 способность критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза.

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Содержание и направления реформирования бюджетного процесса в РФ

Необходимость и предпосылки реформирования бюджетного процесса в РФ в 1990-х – начале 2000-х годов. Нормативно-правовое обеспечение проводимых реформ в бюджетной сфере. Установление основ бюджетной системы и бюджетного процесса.

Внедрение элементов среднесрочного финансового планирования с распределением ресурсов «сверху вниз» в рамках жестких бюджетных ограничений. Завершение перехода к казначейскому обслуживанию исполнения федерального бюджета. Упорядочение системы финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Принятие Концепции реформы бюджетного процесса с целью создания условий и предпосылок для максимально эффективного управления государственными (муниципальными) финансами в соответствии с приоритетами государственной политики.

Смещение акцентов бюджетного процесса от управления бюджетными ресурсами (затратами) к управлению результатами путем повышения ответственности и расширения самостоятельности участников бюджетного процесса. Модель «бюджетирования, ориентированного на результат». Переход к многолетнему бюджетному планированию.

Тема 2. Бюджетирование, ориентированное на результат, в рамках среднесрочного финансового планирования

Понятие и значение бюджетирования, ориентированного на результат. Задачи и принципы бюджетирования, ориентированного на результат.

Увязка стратегического и бюджетного планирования. Определение плановых результатов бюджетных расходов и обеспечение мониторинга их достижения с точки зрения целеполагания бюджетных расходов. Оптимизация объемов и порядка предоставления государственных (муниципальных) услуг.

Повышение качества управления в общественном секторе. Создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса для повышения эффективности бюджетных расходов и проведения структурных реформ. Усиление прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования как основной инструмент реализации на практике принципов бюджетирования, ориентированного на результат. Зарубежный и отечественный опыт внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, проблемы его использования в Российской Федерации.

Тема 3. Оценка эффективности использования бюджетных средств

Необходимость и значение оценки эффективности использования бюджетных средств. Цели, задачи и основные принципы такой оценки. Взаимосвязь понятий: эффект, эффективность, результативность применительно к использованию бюджетных средств.

Показатели оценки эффективности: абсолютные, относительные, качественные и динамические. Принципы оценки показателей эффективности использования бюджетных средств. Мониторинг результативности бюджетных расходов.

Независимая экспертиза как инструмент повышения качества управления общественными финансами. Оценка результативности целевых программ. Индикативный подход к оценке эффективности использования бюджетных средств. Система индикаторов оценки эффективности использования бюджетных средств.

Опыт регионов России по проведению оценки эффективности использования бюджетных средств.

Тема 4. Мониторинг и оценка качества финансового менеджмента как необходимый элемент бюджетного процесса

Государственный финансовый менеджмент: понятие, значение. Различие между уровнями применения финансового менеджмента в частном и государственном секторах.

Функции мониторинга качества финансового менеджмента в общественном секторе экономики. Объекты и субъекты мониторинга и оценки качества финансового менеджмента. Методологические и организационно-правовые основы проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств. Показатели мониторинга качества финансового менеджмента. Система индикаторов, отражающих отдельные аспекты эффективности публичных финансов и качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

Основные характеристики стандартного и расширенного мониторинга. Анализ и оценка совокупности процессов и процедур, обеспечивающих результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса. Принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами. Кодекс лучшей практики управления общественными финансами.

Зарубежный опыт проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента в бюджетном процессе.