

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ Б1.В.ОД.10 МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Направление подготовки:

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль): Проектное управление в сфере государственного и муниципального управления

Трудоемкость: 3 з.е

Промежуточная аттестация: зачет

Автор: В.И. Чистякова, канд. экон. наук, доцент

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель учебной дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» состоит в формировании комплексных знаний у студентов о системе муниципального управления, его особенностях и роли в развитии местных территорий и местного самоуправления.

Задачами изучения дисциплины являются:

- в области организационно-управленческого вида профессиональной деятельности:
- раскрыть сущность муниципального управления как области практической деятельности;
- в области административно-технологического вида профессиональной деятельности:
- дать знания о системе муниципального управления как об особом виде управления, обусловленного спецификой целей, субъекта и объекта муниципального управления;
- в области консультационной и информационно-аналитической деятельности:
- продемонстрировать позиции различных школ, форм и методов муниципального управления;
- в области проектной деятельности:
- сформировать знания о функционировании местных властей, муниципальных служб, а также отдельных отраслей муниципального управления.

МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП

Дисциплина «Муниципальное управление и местное самоуправление» включена в базовую часть профессионального цикла дисциплин учебного плана подготовки магистров по направлению 38.04.04 *Государственное и муниципальное управление*.

Дисциплина «Муниципальное управление и местное самоуправление» взаимосвязана с такими дисциплинами, как «Экономика общественного сектора», «Теория и механизмы современного государственного управления», «Управление экономикой региона», «Государственное регулирование экономики» и др.

ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Планируемые результаты обучения по дисциплине – знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций и обеспечивающие достижение планируемых результатов освоения программы магистратуры – направлены на формирование следующих компетенций:

ПК-1 - владением технологиями управления персоналом, обладанием умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач;

ПК-5 - владением современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике;

ПК-13 - способностью критически оценивать информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа и синтеза.

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Теоретико-методические основы местного самоуправления

Понятие, природа и общие принципы местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Муниципальные образования. Местные интересы, роль и функции местного самоуправления в обществе. Соотношение понятий «местное самоуправление» и «муниципальное управление». Объект и субъект муниципального управления.

Состав и особенности методов муниципального управления: правовое регулирование, администрирование, организация коммуникаций.

Конституционные основы местного самоуправления. Федеральное и региональное законодательство. Устав муниципального образования.

Территориальная организация местного самоуправления. Вопросы местного значения и полномочия местного самоуправления.

Местное самоуправление и государство. Принципы и формы государственного регулирования деятельности местного самоуправления.

Тема 2. Организационные основы местного самоуправления

Формы осуществления местного самоуправления: непосредственное осуществление гражданами местного самоуправления и через органы самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС).

Структура органов местного самоуправления. Порядок формирования, полномочия, подчинённость и подконтрольность.

Органы и должностные лица местного самоуправления. Модели организации местной власти по федеральному закону 2003 года. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Муниципальная служба. Обязанности муниципального служащего и ограничения, связанные с муниципальной службой.

Лекция-дискуссия. Дискуссионные вопросы: формы осуществления местного самоуправления: непосредственное осуществление гражданами местного самоуправления и через органы самоуправления.

Тема 3. Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Бюджет. Налоговая система

Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления. Принципы формирования финансово-экономических основ местного самоуправления.

Муниципальная собственность, способы формирования. Виды имущества, которые могут находиться в муниципальной собственности. Муниципальные организации и учреждения.

Местный бюджет. Доходы и расходы местных бюджетов. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Межбюджетные отношения.

Общественные расходы. Полномочия органов по созданию финансово-экономических основ местного самоуправления. Налоговая система и её роль в формировании бюджета разных уровней.

Проблемно-ориентированная лекция. Основная проблема - финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления; принципы формирования финансово-экономических основ местного самоуправления.

Тема 4. Муниципальное образование как объект управления

Муниципальное образование как социально-экономическая система. Структура муниципального образования как системы.

Классификация муниципальных образований. Классификация городов.

Население муниципального образования. Численность и демографическая структура населения муниципального образования. Домохозяйства в структуре муниципального образования.

Территория муниципального образования. Общая характеристика территории муниципального образования и ее среды. Зонирование территории муниципального образования.

Инфраструктура муниципального образования. Состав городского хозяйства. Жилищно-коммунальный комплекс. Транспортный комплекс. Комплекс потребительского рынка. Строительный комплекс. Комплекс общественной безопасности. Система информатизации и связи. Социальная инфраструктура города.

Тема 5. Муниципальное управление как вид управленческой деятельности

Особенности управления в муниципальной сфере.

Муниципальная деятельность и муниципальная политика. Целеполагание в муниципальной деятельности. Качество жизни населения. Система целей муниципальной деятельности.

Стратегический подход к муниципальному управлению. Изменение технологии муниципального управления при стратегическом подходе. Маркетинговый подход к муниципальному управлению.

Муниципальные услуги. Классификация и система оплаты муниципальных услуг. Измерители объема результативности муниципальных услуг. Роль органов местного самоуправления в оказании муниципальных услуг.

Человек в муниципальном управлении. Понятия человеческого потенциала и человеческого ресурса. Использование человеческого ресурса в муниципальном управлении. Местные сообщества в муниципальном управлении. Механизмы привлечения местных сообществ и граждан к участию в муниципальном управлении.

Тема 6. Управление градообразующей сферой

Цели и принципы управления градообразующей сферой. Показатели уровня развития градообразующей сферы. Функции муниципальных органов в управлении градообразующей сферой.

Муниципальное управление общественной безопасностью.

Муниципальное управление жилищно-коммунальным комплексом (ЖКК). Государственная политика реформирования ЖКК. Управление многоквартирными жилыми домами.

Муниципальное управление коммунальным хозяйством.

Муниципальное управление транспортным комплексом.

Муниципальное регулирование потребительского рынка.

Муниципальное управление строительством.

Муниципальное управление состоянием окружающей среды.

Тема 7. Муниципальное управление экономикой и социальной сферой

Муниципальная экономика и модели муниципального хозяйства. Экономические функции местного самоуправления.

Муниципальное управление использованием земель и природными ресурсами. Муниципальная собственность на земли поселений. Платность землепользования и цена земли.

Управление муниципальным имуществом. Состав и общая характеристика муниципального имущества. Операции с муниципальным имуществом.

Управление муниципальными хозяйствующими субъектами. Направления реформирования муниципальных унитарных предприятий. Управление муниципальными казенными

предприятиями. Управление муниципальными учреждениями. Взаимодействие органов местного самоуправления с немунципальными хозяйствующими субъектами.

Муниципальная промышленная политика. Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства.

Муниципальный заказ. Процесс формирования и исполнения муниципального заказа.

Роль социальной сферы и социальной политики в муниципальном управлении. Основы государственной социальной политики. Минимальные социальные стандарты. Разграничение полномочий между уровнями власти в сфере социальной политики.

Тема 8. Организация деятельности муниципальной власти

Организационная структура местной администрации. Факторы, влияющие на организационную структуру местной администрации.

Организация и планирование работы местной администрации. Взаимодействие администрации с представительным органом муниципального образования. Организация работы коллегии администрации. Работа администрации с гражданами (клиентами). Организация проведения совещаний.

Стиль работы администрации и роль ее лидера.

Кадровое обеспечение муниципального управления. Требования к муниципальным кадрам. Этические нормы муниципальной службы.

Информационное обеспечение муниципального управления. Источники и потребители информации в муниципальном управлении. Муниципальные образования в едином информационном пространстве России.

Организация муниципальной статистики.

Эффективность муниципального управления.

Тема 9. Особенности муниципального управления в сельской местности

Сельская местность как объект муниципального управления. Цели и задачи муниципального управления в сельской местности. Социально-демографические особенности сельской местности.

Система самоуправления в сельской местности. Исторические традиции сельского самоуправления.

Муниципальное регулирование экономики в сельской местности. экономическая ситуация в аграрном секторе. Роль сельскохозяйственной переписи в развитии агропромышленного комплекса.

Роль сельских органов местного самоуправления в реализации аграрной политики.

Муниципальное регулирование планировки, застройки и жизнеобеспечения сельских поселений. Деятельность органов местного самоуправления в сфере жизнеобеспечения сельских поселений.

Муниципальная социальная политика в сельской местности.

Изменение задач и функций сельских органов местного самоуправления в социальной сфере в связи с вступлением в силу Федерального закона 2003 года № 131 – ФЗ.